

Proponente:
Proposta: 2019/2204
del 18/11/2019



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 174

del 20/11/2019

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI

Dirigente: GIUBBANI dott.ssa Battistina

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AMMISSIONE/ESCLUSIONE DEI PARTECIPANTI ALLA PROCEDURA APERTA, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI INTEGRAZIONE SCOLASTICA DEI MINORI CON DIRITTI SPECIALI RESIDENTI E FREQUENTANTI LE SCUOLE D'INFANZIA STATALI DI REGGIO EMILIA, PER 36 MESI A DECORRERE PRESUNTIVAMENTE DAL 01/01/2020. CIG: 8041365851

IL DIRETTORE

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998 è stata approvata la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia comunali e relativo regolamento;
- in data 29/09/2003 con Deliberazione n. 18997/255 è stato approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, in data 25/06/2015, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 116 per il periodo 01/07/2015 – 31/12/2020;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 05/02/2019 avente ad oggetto: "Documento Unico di Programmazione – D.U.P. 2019 – 2021 – Bilancio di Previsione finanziario 2019 – 2021", successivamente modificata con Deliberazione Consiliare n. 44 dell'08/04/2019 : "Variazione al Bilancio 2019/21, al D.U.P. e ai relativi allegati", è stato approvato il Programma Biennale per l'acquisizione di Servizi e Forniture 2019/2020;
- con successiva Delibera di Consiglio Comunale n. 67 del 29/07/2019, immediatamente esecutiva, avente ad oggetto "verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 del d.lgs. 267/2000 - variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario triennio 2019-2021 e relativi allegati", è stato approvato l'Aggiornamento del programma biennale per l'acquisizione di servizi e forniture 2019-2020.
- Visto il provvedimento in data 10/07/2019 in atti al P.G. 2019/135704 con il quale il Sindaco ha attribuito, ai sensi dell'art. 50, c. 10 del D. Lgs. 267/2000 e sue s.m.i. e dell'art. 13, Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, richiamante anche la Delibera ANAC n. 215 del 26/03/2019 - "Linee guida in materia di applicazione della misura della rotazione straordinaria", l'incarico di Direttore ad "interim" dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia alla dott.ssa Giubbani Battistina, subentrando in tutte le funzioni che in precedenza erano state assegnate alla dott.ssa Paola Cagliari.
- Ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 s.m.i., il Responsabile Unico del Procedimento è stato individuato nella persona del Direttore ad "interim" dell'Istituzione "Scuole e Nidi di Infanzia" del Comune di Reggio Emilia, dr.ssa Battistina Giubbani;
- con Determinazione Dirigenziale R.U.I.D. n. 142 del 11/09/2019, legalmente esecutiva in pari data, è stato approvato il Provvedimento a contrarre, ai sensi di quanto previsto dall'art. 32 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., del servizio di cui in oggetto, per un importo complessivo a base di gara pari ad **€ 145.198,00**

(centoquarantacinquemilacentonovantotto) oltre IVA di legge per i primi tre anni di cui € 0 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso di gara ed € **138.212,00** quale costo della manodopera, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 co. 2 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., sulla base delle modalità di partecipazione contenute nel bando, disciplinare di gara e relativi allegati;

- con la stessa Determinazione Dirigenziale R.U.I.D. n. 142 del 11/09/2019, legalmente esecutiva in pari data, è stato nominato il direttore dell'esecuzione del Contratto, dott.ssa Maddalena Tedeschi U.O.C pedagogica dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia;
- con bando di gara P.G. comunale n. 0176546 del 04/10/2019 (predisposto dal Servizio Appalti e Contratti del Comune di Reggio nell'Emilia, (in applicazione del contratto di servizio citato in premessa) è stato individuato il termine perentorio di presentazione delle offerte di gara, in data **04/11/2019, alle ore 13:00**.
- Sono state effettuate le seguenti pubblicazioni del Bando disciplinare di gara integrale e degli allegati:
 - G.U.R.I. bando in data 04/10/2019 n. 117;
 - Profilo di Committente in data 04/10/2019;
 - Albo Pretorio Telematico del Comune di Reggio Emilia dal 04/10/2019 al 04/11/2019 (N° Registro: 2019/5353);
 - SITAR (Sistema Informativo Territoriale Appalti Regionali) della Regione Emilia – Romagna in data 08/10/2019.

Entro il termine perentorio del giorno **04/11/2019 (entro le ore 13:00)**, presso l'Archivio Generale del Comune di Reggio Emilia, in plico sigillato e controfirmato sui lembi di chiusura, sono pervenute le seguenti offerte, così come attestato (agli atti) dall'Archivio e Protocollo:

1. Centro Sociale Papa Giovanni XXIII scs onlus, con sede in Via Madre Teresa di Calcutta 1/E, 42124 Reggio Emilia (RE) - CF: 80039730355, P.IVA: 01838960357 in atti al P.G. n. 194275 del 31/10/2019.
 2. Accento, Società Cooperativa Sociale, con sede in Via della Costituzione, 27 – 42124 Reggio Emilia (RE) - C.F. P.IVA: 01486550351 in atti P.G. n. 195494 del 4/11/2019.
- In data **6 del mese di novembre 2019**, a Reggio Emilia, presso il Servizio Appalti, Contratti – U.O.C. Acquisti, Appalti e Contratti del Comune di Reggio Emilia, in Via S. Pietro Martire 3, dalle ore 9,06 alle ore 9.54, ha avuto luogo l'esperimento della seduta pubblica di gara per la verifica della documentazione amministrativa, propedeutica alla valutazione delle offerte, e conseguente proposta di ammissione/esclusione alle fasi successive della procedura aperta in oggetto, come consta dal verbale di seduta pubblica di gara, in atti al PG.n. 2019/196807

del 6/11/2019 che si allega al presente atto, a costituirne parte integrale e sostanziale;

- successivamente la Stazione Appaltante attivando il soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 83 c.9 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., inviava richiesta di integrazione documentale entro il termine perentorio di venerdì 8/11/2019 ore 13.00, alla Coop. Accento Società Cooperativa Sociale, come analiticamente sotto riportato, tramite PEC al PG 197025 del 06/11/2019, e nel contempo convocava la seconda seduta pubblica di gara, fissata per il giorno 11/11/2019 alle ore 12:00:
 - DGUE ai sensi dell'art. 85 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i. che, come richiesto al punto 15. 2 del Bando di gara, dovrà essere presentato in formato elettronico firmato digitalmente (essendo già stato presentato in formato cartaceo, in copia conforme all'originale ai sensi del DPR 445/2000 ed in formato elettronico non sottoscritto digitalmente).
- la Stazione Appaltante, comunicava altresì, all'operatore economico partecipante Centro Sociale Papa Giovanni XXIII scs onlus, la data della seconda seduta pubblica, con PEC al PG.n. 0197029 del 06/11/2019 e in data 7/11/2019 ed ottemperava agli obblighi di pubblicità secondo quanto disposto al punto 19 del Bando di gara, mediante pubblicazione dell'avviso sul profilo di committente, nella sezione dedicata alla gara;
- in data 07/11/2019, la cooperativa Accento con PEC al PG.n.0197420 del 7/11/2019, trasmetteva la documentazione richiesta.

In data 11/11/2019 dalle ore 12:00 alle ore 12.17, si è svolta la seconda seduta pubblica di gara, per dar conto dell'esito del soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 83 comma 9, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii e procedere con l'apertura delle offerte tecniche "Buste B" degli operatori economici partecipanti ammessi al prosieguo di gara.

Sono presenti:

- la dott.ssa Battistina Giubbani, Direttore "ad interim" dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia e Responsabile Unico della procedura di affidamento della gara in epigrafe, componente il Seggio di Gara - Organo Monocratico;
- la dott.ssa Annacarla Giannini, Funzionario amministrativo presso la U.O.C. acquisti appalti e contratti del Servizio appalti, contratti del Comune di Reggio Emilia, per il supporto in merito alle operazioni di gara.

Sono altresì presenti i seguenti rappresentanti e delegati degli operatori economici partecipanti:

- sig.ra Barbara Pedroni, delegata dell'operatore economico partecipante Centro Sociale Papa Giovanni XXIII scs onlus, con sede in Via Madre Teresa di Calcutta 1/E, 42124 Reggio Emilia (RE) - CF: 80039730355, P.IVA: 01838960357, (giusta delega del 08/11/2019 e relativo documento di riconoscimento).
- Sig.a Elena Bertolini, Presidente dell'operatore economico partecipante Accento, Società Cooperativa Sociale, con sede in Via della Costituzione, 27 – 42124 Reggio Emilia (RE) - C.F./P.IVA: 01486550351, (giusta documento di riconoscimento in corso di validità);
- dott. Michele Campanini, delegato dell'operatore economico partecipante Accento, Società Cooperativa Sociale, con sede in Via della Costituzione, 27 – 42124 Reggio Emilia (RE) - C.F./P.IVA: 01486550351, (giusta delega del 08/11/2019 e relativo documento di riconoscimento);
- sig.ra Giulia Veronesi, delegata dell'operatore economico partecipante Accento, Società Cooperativa Sociale, con sede in Via della Costituzione, 27 – 42124 Reggio Emilia (RE) - C.F./P.IVA: 01486550351, (giusta delega del 08/11/2019 e relativo documento di riconoscimento).

La stazione appaltante ricevuta a verbale la nota dell'operatore economico partecipante Centro Sociale Papa Giovanni XXIII scs onlus rappresentato dalla sig.a Barbara Pedroni: *“manifesta perplessità sul fatto che il DGUE possa essere firmato digitalmente, successivamente alla presentazione dell'offerta”*.

Pur considerando la nota a verbale in epigrafe, la dott.ssa Battistina Giubbani, Dirigente “ad interim” dell'istituzione Scuole e Nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia e Responsabile Unico della procedura di affidamento della gara in epigrafe, componente il Seggio di Gara - Organo Monocratico, dichiara ammesso al prosieguo di gara l'operatore economico partecipante Accento, Società Cooperativa Sociale, con sede in Via della Costituzione, 27 – 42124 Reggio Emilia (RE), avendo lo stesso, presentato idonea documentazione richiesta a seguito del su citato soccorso istruttorio, ai sensi dell'art 14. della Lex specialis di gara (in tal senso anche TAR Calabria, sez. Catanzaro, sentenza 1291/2018).

Constatata quindi, l'integrità della busta sigillata, contenete le offerte tecniche ed economiche di ciascun Operatore Economico partecipante, la dott.ssa Battistina Giubbani, Dirigente “ad interim” dell'istituzione Scuole e Nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia e

Responsabile Unico della procedura di affidamento della gara in oggetto, componente il Seggio di Gara - Organo Monocratico, procede all'apertura della stessa per la verifica della **busta B) "Offerta tecnica"** di ciascun Operatore Economico concorrente ammesso, riscontrando la presentazione della documentazione richiesta ai concorrenti, sigla tutte le pagine, e attesta di garantirne la custodia presso armadio blindato apposito, presso l'U.O.C. Acquisti, Appalti e Contratti, in attesa della nomina della Commissione giudicatrice.

Dato atto che Il R.U.P., dott.ssa Battistina Giubbani, constatata l'integrità, ha proceduto ad inserire il plico denominato **Busta C) "OFFERTA ECONOMICA", di ciascun concorrente ammesso**, in altra busta, che viene sigillata, controfirmata sui lembi di chiusura dai presenti e custodita in armadio blindato, presso l'U.O.C. Acquisti, Appalti e Contratti, rinviando la lettura del contenuto della stessa, alla 3^a seduta pubblica di gara.

Dato inoltre atto che l'esame delle offerte tecniche e delle offerte economiche degli Operatori Economici ammessi, è demandato ad una Commissione giudicatrice compatibile con le proprie funzioni ai sensi dell'art. 77, comma 4, 5 e 6 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., da nominare con successivo atto del Dirigente competente.

Visti :

- il T.U. del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare l'art. 107;
- l'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i.;
- gli articoli 12 "Competenze per le procedure di gara e aggiudicazione" e 20 "Commissione Giudicatrice negli appalti con aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa" del vigente Regolamento Comunale per la disciplina dei Contratti approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale ID n. 16 del 12/02/2018.

DETERMINA

1) di dare atto in relazione alla documentazione amministrativa di cui alla Busta A degli operatori economici partecipanti:

- Centro Sociale Papa Giovanni XXIII scs onlus, con sede in Via Madre Teresa di Calcutta 1/E, 42124 Reggio Emilia (RE) - CF: 80039730355, P.IVA: 01838960357 – P.G. n. 194275 del 31/10/2019;

- Accento, Società Cooperativa Sociale, con sede in Via della Costituzione, 27 – 42124 Reggio Emilia (RE) - C.F. P.IVA: 01486550351 – P.G. n. 195494 del 4/11/2019,

che i medesimi hanno presentato documentazione amministrativa completa ed idonea

rispetto alle richieste della *lex specialis*, anche a seguito del soccorso istruttorio e pertanto sono ammessi al prosieguo di gara;

2) di demandare l'esame delle offerte tecniche ed economiche degli Operatori Economici ammessi, alla Commissione Giudicatrice compatibile con le proprie funzioni ai sensi dell'art. 77, commi 4, 5 e 6 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., da nominare con successivo atto dirigenziale;

3) di pubblicare il presente provvedimento sul "Profilo del Committente" nella sezione "Amministrazione trasparente" del Comune di Reggio Emilia ai sensi dell'art. 29 co. 1 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i. e di darne avviso tramite PEC agli Operatori Economici concorrenti ammessi.

Reggio nell'Emilia, 18/11/2019

Il Direttore ad interim del Servizio "Istituzione Scuole
e Nidi d'Infanzia"
del Comune di Reggio Emilia,
Responsabile Unico del Procedimento
Dott.ssa Battistina Giubbani